

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН РОСЗДРАВНАДЗОРА
ПО Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

190068, Санкт-Петербург,
 наб. кан. Грибоедова, д. 88/90,

(место составления акта)

“ 19 ” октября 20 20 г.
(дата составления акта)

14:00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
 юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 78-1102/20

По адресу/адресам: 190068, Санкт-Петербург, наб. кан. Грибоедова, д. 88/90, каб. № 306
(место проведения проверки)

На основании: приказа № П78-1102/20 от 16.09.2020 Руководителя ТО Росздравнадзора

Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Кулёва А.Г.

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата)

была проведена внеплановая, документарная проверка в отношении:

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

**Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного
 учреждения социального обслуживания "Будогощский психоневрологический
 интернат"**

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ ___ ” _____ 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. До ___ час. ___ мин. Продолжительность ___

“ ___ ” _____ 20 ___ г. с ___ час. ___ мин. До ___ час. ___ мин. Продолжительность ___

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней (с 22.09.20 по 19.10.20), 8 часов
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: ТО Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:
№б/н от 18.09.20

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку:

Дубикайтис Ольга Владимировна – главный государственный инспектор отдела контроля и надзора за медицинской, фармацевтической деятельностью и деятельностью, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ Территориального органа Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

Гудзь Юрий Владимирович (приказ об аттестации гражданина в качестве эксперта, привлекаемого Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области к проведению мероприятий по контролю в сфере здравоохранения №П78-269/20 от 28.02.2020 г);

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: Горностаева Татьяна Николаевна, директор
(распоряжение №72-к от 09.04.2020)

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

По мнению привлеченного эксперта: В соответствии с представленной документацией (пояснительная записка, Протокол допроса свидетеля, медицинская карта отсутствует) пациент Уваров Сергей Иванович, 04.01.1958 г.р. находился в ЛОГБУ «Будогощский ПНИ» с 25.06.1996 года по поводу Органического повреждения головного мозга с выраженным слабоумием, хронического бронхита.

01.06.2020 в результате инцидента на территории 1-го отделения между пациентами Гостевым А.А. и Уваровым С.И. последний получил множественную скелетную травму (закрытые переломы проксимальных отделов левой бедренной и правой плечевой костей).

Осмотр проводила фельдшер Спиридонова О.В., оценив состояние как удовлетворительное, подозревая перелом шейки левой бедренной кости. 02.06.2020 фельдшером Спиридоновой О.В. диагноз расширен - закрытый перелом шейки левой бедренной кости, закрытый перелом проксимального отдела правой плечевой кости.

03.06.2020 пациент Уваров С.И. переведен в изолятор ЛОГБУ «Будогощский ПНИ», где находился до кончины, до 24.06.2020.

Заключение

1. В ЛОГБУ «Будогощский ПНИ» медицинская помощь пациенту с множественной скелетной травмой оказывалась средним медицинским персоналом без привлечения специалиста травматолога.

2. В представленной документации отсутствуют данные о выполнении лечебно-диагностических мероприятий – рентгенография, противошоковая терапия (наложении транспортной и лечебной иммобилизации, инфузионная и симптоматическая терапия).

3. Поверхностное обследование пациента не позволило установить точный диагноз, назначить правильное лечение и закономерно привело к негативному результату, гибели пациента.

В ходе проведения проверки: учреждением представлена копия запроса из Следственного отдела по г. Кириши (исх. №120024100080000236 от 19.08.2020), согласно которому медицинская карта пациента изъята из учреждения. В связи с отсутствием медицинской документации пациента. Провести государственный контроль качества и безопасности медицинской помощи в полном объеме не представляется возможным.

В ходе проведения проверки:

▪ **выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):**

1. В нарушение п.2 ч.1 ст.37, ч.2 ст.70, ч.1 ст.100 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", п.11 Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю "травматология и ортопедия", утвержденного Приказом Минздрава России от 12.11.2012 N 901н, пп «н2 п.2.2 приложения к Приказу Минздрава России от 10.05.2017 N 203н "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи", пп «а» п.5, пп «д» п.4 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")", пп «н» п. 2.2 приложения к Приказу Минздрава России от 10.05.2017 N 203н "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи": согласно копиям протоколов допроса Спиридоновой Е.В. и Горностаевой Т.Н. и пояснениям учреждения, медицинская помощь пациенту с травмами (переломом шейки бедра, переломом правой плечевой кости) оказывалась с 01.06.2020 г по 24.06.2020 г фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О., при этом пациенту не была оказана специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь врачами-травматологами-ортопедами, пациенту не была вызвана скорая медицинская помощь, пациент не был переведен в специализированный стационар для оказания специализированной медицинской помощи по травматологии. Кроме того, пациенту фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О. оказывалась медицинская помощь по профилю «травматологи», при этом ни фельдшер Спиридоновой Е.В. ни врач-терапевт Решетниковой Л.О. не обладают специальными знаниями в области травматологии (отсутствует специальное обучение по травматологии).

Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена ст. 19.20 ч.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)- Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)

В действиях (бездействиях) Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания "Будогощский психоневрологический интернат" содержатся признаки названного административного правонарушения.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ сроки привлечения юридического лица к административной ответственности истекли.

2. В нарушение п.2 ч.1 ст.79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Приказа Минздрава России от 11.03.2013 N 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях", п.2 ст. 3, п.46 ст.12, п.1 ст.18 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", п.3, п.3 Положения к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской

деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"): учреждение имеет лицензию на медицинскую деятельность № ЛО-47-01-001852 от 17.04.2018. Пациенту оказывалась круглосуточная медицинская помощь по профилю «травматология» фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О., при этом учреждение не имеет специального разрешения (лицензии) на стационарную медицинскую помощь.

Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена ст. 19.20 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)- Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)

В действиях (бездействиях) Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания "Будогощский психоневрологический интернат" содержатся признаки названного административного правонарушения.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ сроки привлечения юридического лица к административной ответственности истекли.

3. В нарушение п.2 ч.1 ст.79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приложения к Приказу Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения"- директором учреждения Горностаевой Т.Н. не была организована работа коллектива организации по оказанию и предоставлению качественных медицинских услуг (лечение пациента медицинскими работниками, не имеющими образования по травматологии, лечение пациента не имея специального разрешения на стационарную медицинскую помощь), не обеспечена организация лечебно-профилактической деятельности организации.

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

- выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):
- выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):
- нарушений не выявлено

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

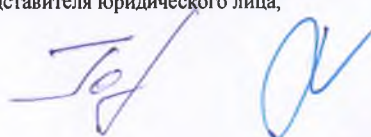
(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица,



Прилагаемые к акту документы:

1. Распоряжение о назначении директора.
2. Протоколы допроса.
3. Экспертное заключение.
4. Пояснительные записки.
5. Предписание.

Подписи лиц, проводивших проверку:
главный государственный инспектор отдела
контроля и надзора
за медицинской, фармацевтической деятельностью
и деятельностью, связанной с оборотом наркотических
средств и психотропных веществ
Территориального органа Росздравнадзора
по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области



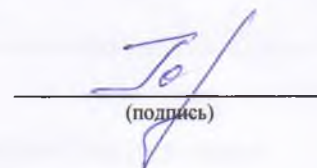
Дубикайтис О.В

главный государственный инспектор отдела

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а): Горностаева
Татьяна Николаевна, директор (распоряжение №72-к от 09.04.2020)

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 19 ” октября 20 20 г.



(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц),
проводившего проверку)

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере
здравоохранения

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН
РОСЗДРАВНАДЗОРА
ПО г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ И
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190068, г. Санкт-Петербург, наб. кан. Грибоедова,
д.88-90
тел. / факс (812)314-67-89

Директору
Ленинградского областного
государственного стационарного
бюджетного учреждения
социального обслуживания
"Будогощский
психоневрологический интернат"

Т.Н. Горностаевой

ПРЕДПИСАНИЕ № 78-1102/20

об устранении нарушений от "19" октября 2020 г.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Территориальный орган Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) (наименование субъекта РФ) провела на основании приказа Территориального органа Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области № П78-1102/20 от 16.09.2020 г. внеплановую документарную проверку **Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания "Будогощский психоневрологический интернат"**, ОГРН 1024701480638, ИНН 4708005412, Место нахождения: 187120, Россия, Ленинградская область, Киришский район, пгт Будогощь, Советская ул, д. 75 место осуществления деятельности: 187120, Ленинградская область, Киришский муниципальный район, Будогощское городское поселение, г.п. Будогощь, ул. Советская, д. 75, лит.А

в ходе которой было выявлено:

1. В нарушение п.2 ч.1 ст.37, ч.2 ст.70, ч.1 ст.100 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", п.11 Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю "травматология и ортопедия", утвержденного Приказом Минздрава России от 12.11.2012 N 901н, пп «н2 п.2.2 приложения к Приказу Минздрава России от 10.05.2017 N 203н "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи", пп «а» п.5, пп «д» п.4 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")", пп «н» п. 2.2 приложения к Приказу Минздрава России от 10.05.2017 N 203н "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи": согласно копиям протоколов допроса Спиридоновой Е.В. и Горностаевой Т.Н. и пояснениям учреждения, медицинская помощь пациенту с травмами (переломом шейки бедра, переломом правой плечевой кости) оказывалась с 01.06.2020 г по 24.06.2020 г

фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О., при этом пациенту не была оказана специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь врачами-травматологами-ортопедами, пациенту не была вызвана скорая медицинская помощь, пациент не был переведен в специализированный стационар для оказания специализированной медицинской помощи по травматологии. Кроме того, пациенту фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О. оказывалась медицинская помощь по профилю «травматологи», при этом ни фельдшер Спиридоновой Е.В. ни врач-терапевт Решетниковой Л.О. не обладают специальными знаниями в области травматологии (отсутствует специальное обучение по травматологии).

2. В нарушение п.2 ч.1 ст.79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Приказа Минздрава России от 11.03.2013 N 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях", п.2 ст. 3, п.46 ст.12, п.1 ст.18 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", п.3, п.3 Положения к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"): учреждение имеет лицензию на медицинскую деятельность № ЛО-47-01-001852 от 17.04.2018. Пациенту оказывалась круглосуточная медицинская помощь по профилю «травматология» фельдшером Спиридоновой Е.В. и врачом-терапевтом Решетниковой Л.О., при этом учреждение не имеет специального разрешения (лицензии) на стационарную медицинскую помощь.

3. В нарушение п.2 ч.1 ст.79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", приложения к Приказу Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения"- директором учреждения Горностаевой Т.Н. не была организована работа коллектива организации по оказанию и предоставлению качественных медицинских услуг (лечение пациента медицинскими работниками, не имеющими образования по травматологии, лечение пациента не имея специального разрешения на стационарную медицинскую помощь), не обеспечена организация лечебно-профилактической деятельности организации.

С целью устранения выявленных нарушений предлагаю:

Привести оказание медицинской помощи в Ленинградском областном государственном стационарном бюджетном учреждении социального обслуживания "Будогощский психоневрологический интернат" в соответствии с действующими требованиями нормативных актов.

Принять меры по устранению причин, вызвавших выявленные нарушения, также условий, способствующих их появлению, а именно:

- обеспечить организацию оказания квалифицированной медицинской помощи пациентам, в том числе, переводов пациентов в специализированные стационары.
- обеспечить выполнение работ/услуг в соответствии с действующей лицензией на медицинскую деятельность.
- организовать работу коллектива организации по оказанию и предоставлению качественных медицинских услуг

Указанные нарушения должны быть устранены в срок до 19.11.2020г. включительно.

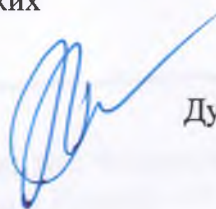
Срок предоставления информации о мерах, принятых для устранения выявленных нарушений – 19.11.2020г.

Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего контроль и надзор, влечет наложение административного взыскания как на юридическое лицо, так и на руководителя организации в соответствии с КоАП РФ.

Ответственность за выполнение мероприятий возлагается на: директора Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания "Будогощский психоневрологический интернат" Горностаеву Татьяну Николаевну.

(должность, фамилия, имя, отчество лица, на которое возлагается ответственность)
Должностное лицо Росздравнадзора (Территориального органа Росздравнадзора по субъекту РФ):

Главный государственный инспектор отдела контроля и надзора за медицинской, фармацевтической деятельностью и деятельностью, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных препаратов
Территориального органа Росздравнадзора
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области



Дубикайтис О.В.